Sessional Paper No. 46ii
2nd Session, 39th Parliament
Tabled AUG 23 2011
Tabling Clerk: lw

Environment and Land Tribunals Ontario

Board of Negotiation

Annual Report 2009-2010

Sessional Paper No. 46ii
2nd Session, 39th Parliament
Tabled AUG 23 2011
Tabling Clerk: lw

Ontario

Environment and Land Tribunals Ontario

Board of Negotiation

Annual Report 2009-2010

Contact Information:

Environment and Land Tribunals Ontario
Board of Negotiation
655 Bay Street, Suite 1500
Toronto, ON M5G 1E5

Tel: (416) 212-6349
Toll Free: 1-866-448-2248
Fax: (416) 326-5370

Website: www.elto.gov.on.ca
E-mail: board.of.negotiation@ontario.ca

Copies of this annual report, as well as other Board publications, may be obtained from the Boards.

© Queen's printer for Ontario, 2010

ISBN 978-1-4435-3558-8
ISSN 1703-2822

Environment and Land Tribunals Ontario
www.elto.gov.on.ca

Minister:

We have the pleasure of submitting, for your approval, the Board of Negotiation 2009-2010 Annual Report.

Respectfully submitted,

Michael Gottheil
Executive Chair
Environment and Land Tribunals Ontario

Ali Arlani
Chief Executive Officer
Environment and Land Tribunals Ontario

2010

LEGISLATIVE LIBRARY OF ONTARIO
AUG 3 1 2011
RECEIVED

Contact Information:

Environment and Land Tribunals Ontario
Board of Negotiation
655 Bay Street, Suite 1500
Toronto, ON M5G 1E5

Tel: (416) 212-6349
Toll Free: 1-866-448-2248
Fax: (416) 326-5370

Website: www.elto.gov.on.ca
E-mail: board.of.negotiation@ontario.ca

Copies of this annual report, as well as other Board publications, may be obtained from the Boards.

© Queen's printer for Ontario, 2010

ISBN 978-1-4435-3558-8
ISSN 1703-2822

Environment and Land Tribunals Ontario
www.elto.gov.on.ca

Minister:

We have the pleasure of submitting, for your approval, the Board of Negotiation 2009-2010 Annual Report.

Respectfully submitted,

Michael Gottheil
Executive Chair
Environment and Land Tribunals Ontario

Ali Arlani
Chief Executive Officer
Environment and Land Tribunals Ontario

2010

LEGISLATIVE LIBRARY OF ONTARIO
AUG 3 1 2011
RECEIVED

Contents **Page**

Chair's Message 3

SECTION 1: Board of Negotiation (BON) Overview

Purpose of the BON 5
History and Jurisdiction 5
Agency Cluster 6

SECTION 2: Operations 2009-2010

2009-2010 Caseload 7
Hearing Activity 7

SECTION 3: Financial Summary

Expenditures 8

Chair's Message - 2010

On behalf of the Members and staff of the Board of Negotiation (BON), I am pleased to present the Board's Annual Report for the period ending March 31, 2010.

The BON provides valuable mediation services for the people of Ontario. When disputes develop regarding compensation for expropriated land, BON Members mediate possible settlements. There were 26 requests for mediation this year.

During the 2009-2010 fiscal year, one new Member was appointed to the BON.

I was appointed Chair of the BON, and Executive Chair of the Environment and Land Tribunals Ontario (ELTO) of which the BON is a part, in November, 2009.

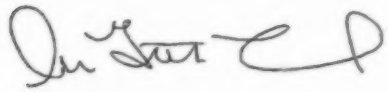
ELTO brings together the BON, the Assessment Review Board, the Conservation Review Board, the Environmental Review Tribunal and the Ontario Municipal Board. I believe the decision by the Government to group these five important tribunals reflects a recognition of the key role each plays in resolving disputes, within the applicable legislative framework to support strong, healthy communities, and of the potential to better fulfill that role by bringing them together.

I also believe administrative tribunals must constantly work to be accessible, principled and just, and must engage their users, staff and Members in the design and ongoing assessment of their processes. Tribunals must operate in ways that attract, support and retain highly-skilled staff and members, and must have a sharp focus on meeting the needs of their users and advancing the public interest within the applicable legal and policy frameworks.

The staff and Members of ELTO's tribunals are dedicated to achieving these important goals. In particular, the BON is fully committed to maintaining the high regard in which it is held by those whose disputes they work to resolve, and to exemplifying the highest standards of professionalism, integrity and good public service.

I would like to acknowledge the work of the former BON Chair, Marie Hubbard who worked with the Board for a number of years. I also thank each of the Members and the staff for their professionalism and their dedication to serving those who use the Board's services. Finally, I would like to thank Ali Arlani, ELTO's CEO, for his support, and for his achievements over the past few years, leading the operational and administrative staff through a successful, though sometimes challenging transition to ELTO. I look forward to working with Members, staff, stakeholders and the broader community throughout the 2010/11 fiscal year and beyond to help realize the BON's potential within ELTO.

Sincerely,



Michael Gottheil
Chair - Board of Negotiation
Executive Chair - Environment and Land Tribunals Ontario

SECTION 1: Board of Negotiation (BON) Overview

Purpose of the BON

The BON provides mediation services to parties involved in disputes over the value of expropriated land – the land owner on the one hand, and the expropriating authority on the other (typically the Crown or a municipality). The BON becomes involved only after alternative avenues for settlement have not succeeded. Meetings with the parties are arranged throughout Ontario at no cost to either party. The BON views the property, reviews all written documentation and considers the submissions from the parties.

Through mediation, the BON attempts to facilitate the parties' efforts to reach a resolution. While it has no power to impose a settlement, the BON will, where sufficient information has been submitted, provide a recommendation to the parties on what would be fair compensation.

Subsection 27(5) of the Expropriations Act provides that BON Members must view the property in question prior to, or during, the hearing. Using its expert mediators, the BON has been able to achieve a high rate of success with the cases brought before it.

BON mediation is conducted confidentially. If a settlement cannot be reached at the BON, the parties may appeal to the Ontario Municipal Board (OMB). However, because of the confidentiality of the mediation process, the BON and OMB take strict measures to ensure that any information received by the BON is kept apart from the OMB. Neither members nor staff of the OMB have access to any information or discussions that were part of the BON process

History and Jurisdiction

The BON was formed under the authority of the Expropriations Procedures Act 1962/63. The Act, which came into force on January 1, 1964, represented one of the recommendations of the report by the Select Committee on Land Expropriation. As a result of subsequent studies on compensation and procedures, including the reports for the Ontario Law Reform Commission, the Expropriations Act came into force on January 1, 1970.

Agency Clustering Project

In November of 2009, Michael Gottheil was appointed Chair of the BON and, as Executive Chair, to lead the Environment and Land Tribunals Ontario cluster.

ELTO is a group of five tribunals that resolve appeals, applications and other disputes, under some 100 statutes, in relation to land use planning, environmental and heritage protection, property assessment, land valuation and other matters.

ELTO is the first cluster of tribunals created under the authority of the Adjudicative Tribunals Accountability, Governance, and Appointments Act, 2009. That Act permits the government to designate two or more adjudicative tribunals as a cluster if, in the opinion of the Lieutenant Governor in Council, the matters that the tribunals deal with are such that they can operate more effectively and efficiently as part of a cluster than alone.

The five tribunals included in the cluster are: the Assessment Review Board (ARB), the Board of Negotiation (BON), the Conservation Review Board (CRB), the Environmental Review Tribunal (ERT) and the Ontario Municipal Board (OMB).

SECTION 2: Operations 2009-2010

BON Case Activity

The number of files received and meetings held for the last three years is summarized in the following table.

Table 1: BON Files Received, Meetings Held and Open Files, Fiscal Years 2008/07 through 2009/10

	2007/08	2008/09	2009/10
Files Received	24	30	26
Meetings Held	18	20	26
Open Files		27	18

Members

At present, all BON Members serve on a part-time basis. They are appointed by the Lieutenant Governor in Council to a term of two, three or five years. Members travel throughout the province to conduct hearings and view properties. For more information on Member appointments, please visit the Public Appointments Secretariat website at: www.pas.gov.on.ca.

Below is the list of active BON Members from April 1, 2009 to March 31, 2010

Chair:	**Original BON Appointment**
GOTTHEIL, Michael	November 2, 2009
HUBBARD, Marie*	
BON Members:	
BOYAK, Mark	March 23, 2005
EGAN, Terrance	June 17, 2009
MILNE, John E.	November 1, 2000
SIMMONS, Lawrence John	March 23, 2005
TAYLOR, Ian	June 20, 2007
YUEN, Jane	December 19, 2008

*Note: * Indicates Members who were no longer with the BON as of March 31, 2010*

SECTION 3: Financial Summary

Allocation

A single budget for the OMB and the BON is provided within the *Estimates of the Ministry of the Attorney General* on a fiscal-year basis.

Table 1: Expenditures of the OMB and BON

	FISCAL YEAR (April 1—March 31)		
ACCOUNT ITEM	**2007-2008 ($)**	**2008-2009 ($)**	**2009-2010 ($)**
Salary and Wages	5,408,227	5,739,638	5,800,595
Employee Benefits	705,775	740,579	761,011
Transportation & Communications	649,965	666,632	574,418
Services	496,250	534,929	226,259
Supplies and Equipment	291,351	134,653	45,910
Transfer Payments	NIL	NIL	NIL
TOTAL	**7,551,568**	**7,816,431**	**7,408,193***

** In 2009-10, the OMB/BON had a surplus of 3.3%, this was due in part to vacancies and in part due to the postponement of some reconfiguration of facilities.*

Ontario

Tribunaux de l'environnement et de l'aménagement du territoire Ontario

Commission de négociation

Rapport Annuel 2009-2010

Ontario

Tribunaux de l'environnement et de l'aménagement du territoire Ontario

Commission de négociation

Rapport Annuel 2009-2010

Coordonnées :

Tribunaux de l'environnement et de l'aménagement du territoire Ontario
Commission de négociation
655, rue Bay, bureau 1500
Toronto (Ontario) M5G 1E5

Tél. : 416 212-6349
Appels sans frais : 1 866 448-2248
Téléc. : 416 326-5370

Site Web : www.elto.gov.on.ca
Courriel : board.of.negotiation@ontario.ca

On peut obtenir une copie imprimée du présent rapport annuel, ainsi que d'autres publications des commissions auprès des commissions.

© Imprimeur de la Reine pour l'Ontario, 2010

ISBN 978-1-4435-3558-8
ISSN 1703-2822

Tribunaux de l'environnement et de l'aménagement du territoire Ontario
www.elto.gov.on.ca

À l'attention de l'honorable Chris Bentley, procureur général

Monsieur le Ministre,

Nous avons l'honneur de vous soumettre, pour approbation, le rapport annuel de la Commission de négociation pour l'exercice 2009-2010.

Le tout respectueusement soumis.

Michael Gottheil

Président exécutif des Tribunaux de l'environnement et de l'aménagement du territoire Ontario

Ali Arlani

Chef de service administratif des Tribunaux de l'environnement et de l'aménagement du territoire Ontario

2010

Coordonnées :

Tribunaux de l'environnement et de l'aménagement du territoire Ontario
Commission de négociation
655, rue Bay, bureau 1500
Toronto (Ontario) M5G 1E5

Tél. : 416 212-6349
Appels sans frais : 1 866 448-2248
Téléc. : 416 326-5370

Site Web : www.elto.gov.on.ca
Courriel : board.of.negotiation@ontario.ca

On peut obtenir une copie imprimée du présent rapport annuel, ainsi que d'autres publications des commissions auprès des commissions.

© Imprimeur de la Reine pour l'Ontario, 2010

ISBN 978-1-4435-3558-8
ISSN 1703-2822

Tribunaux de l'environnement et de l'aménagement du territoire Ontario
www.elto.gov.on.ca

À l'attention de l'honorable Chris Bentley, procureur général

Monsieur le Ministre,

Nous avons l'honneur de vous soumettre, pour approbation, le rapport annuel de la Commission de négociation pour l'exercice 2009-2010.

Le tout respectueusement soumis.

Michael Gottheil

Président exécutif des Tribunaux de l'environnement et de l'aménagement du territoire Ontario

Ali Arlani

Chef de service administratif des Tribunaux de l'environnement et de l'aménagement du territoire Ontario

2010

Table des matières **Page**

Message du président 3

SECTION 1: Aperçu de la Commission de négociation (CN)

Objectif de la CN 5
Historique et compétence 5
Projet de regroupement des organismes 6

SECTION 2 : Activités en 2009-2010

Activités En 2009-2010 7
Membres de la CN 2009-2010 7

SECTION 3: Sommaire financier 2009-2010

Sommaire financier 8

Message du président - 2010

Au nom des membres et du personnel de la Commission de négociation (CN), j'ai le plaisir de présenter le rapport annuel de la Commission pour la période se terminant le 31 mars 2010.

La CN offre des services de médiation précieux aux habitants de l'Ontario. Lorsque survient un différend visant l'indemnisation d'un bien-fonds exproprié, les membres de la CN cherchent à obtenir un règlement par la médiation. Vingt-six demandes de médiation ont été présentées cette année.

Au cours de l'exercice 2009-2010, un nouveau membre a joint la CN.

En novembre 2009, j'ai été nommé président de la CN et président exécutif des Tribunaux de l'environnement et de l'aménagement du territoire Ontario (TriO), regroupement dont fait partie la CN.

Les TriO regroupent la CN, la Commission de révision de l'évaluation foncière, la Commission des biens culturels, le Tribunal de l'environnement et la Commission des affaires municipales de l'Ontario. Je suis d'avis que la décision du gouvernement de réunir ces cinq tribunaux importants reflète la volonté de reconnaître le rôle essentiel de chacune de ces instances dans la résolution des litiges, dans le cadre de la législation applicable, afin de renforcer la communauté et d'en faire un milieu de vie plus sain, en permettant au Tribunal et à chaque commission de mieux remplir son rôle comme membre des TriO.

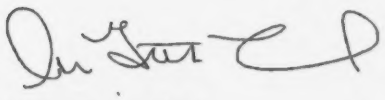
Je crois aussi que les tribunaux administratifs se doivent d'œuvrer sans relâche afin d'être plus accessibles, d'agir suivant leurs principes et de manière équitable, et d'inciter leurs clients, leur personnel et leurs membres à évaluer continuellement leurs processus afin de les améliorer. Les tribunaux doivent fonctionner de manière à attirer, à soutenir et à conserver un personnel et des membres hautement qualifiés, en plus d'avoir vraiment à cœur de répondre aux besoins de leurs clients et de servir l'intérêt public en respectant les lois et politiques applicables.

Les membres et le personnel des TriO sont décidés à atteindre ces objectifs importants. La CN s'est particulièrement et résolument engagée à conserver la haute estime de ses clients, à donner l'exemple en appliquant les normes les plus rigoureuses qui soient en matière de professionnalisme, d'intégrité et de service efficace du public.

J'aimerais souligner le travail de l'ancienne présidente de la CN, Marie Hubbard, qui y a œuvré au sein de la Commission un grand nombre d'années. Je remercie également tous les membres et le personnel pour leur professionnalisme et leur dévouement au service de la Commission. Enfin, je tiens à exprimer ma gratitude à Ali Arlani, chef de la direction des TriO, pour son soutien et ses réalisations au

cours des dernières années à la tête du personnel administratif et opérationnel pendant le regroupement – difficile par moments, mais réussi! – des TriO. Je me réjouis à l'idée de travailler avec les membres, le personnel, les intervenants et tous les autres, au cours de l'exercice 2010-2011 et des prochaines années, afin d'aider la CN à réaliser son plein potentiel au sein des TriO.

Veuillez agréer, Mesdames, Messieurs, mes sincères salutations.



Michael Gottheil,
président de la Commission de négociation,
président exécutif des Tribunaux de l'environnement et de l'aménagement du territoire Ontario

SECTION 1: Aperçu de la Commission de négociation (CN)

Objectif de la CN

La Commission de négociation (CN) est un tribunal informel qui négocie les règlements d'indemnisation en cas d'expropriation. La CN n'entre en jeu que lorsque les autres moyens de règlement ont échoué. Elle organise des réunions avec les parties expropriées et les autorités concernées dans tout l'Ontario sans frais pour les parties. La CN examine toute la documentation écrite pertinente, ainsi que les observations des parties.

La CN tente, par la médiation, d'amener les parties à s'entendre sur une indemnisation appropriée dans les circonstances. La CN n'est pas habilitée à imposer un règlement, mais recommande ce qu'elle considère être une indemnisation juste lorsqu'elle dispose de suffisamment de renseignements.

Aux termes du paragraphe 27(5) de la *Loi sur l'expropriation*, les membres de la CN doivent inspecter le bien-fonds visé avant ou pendant l'audience. Grâce à ses médiateurs chevronnés, la CN a pu régler nombre des affaires dont elle a été saisie. Si les parties ne parviennent pas à s'entendre, elles peuvent interjeter appel devant la CAMO.

Le processus de médiation de la CN est confidentiel. Si les parties ne parviennent pas à s'entendre avec l'aide de la CN, elles peuvent interjeter appel devant la CAMO. Toutefois, en raison de la confidentialité du processus de médiation, la CN et la CAMO observent des règles rigoureuses de communication des renseignements afin de s'assurer que l'information que reçoit la CN ne soit pas accessible à la CAMO. Les membres et le personnel de la CAMO n'ont aucunement accès aux renseignements divulgués dans le cadre du processus de la CN, ni aux discussions qui ont eu lieu pendant celui-ci.

Historique et compétence

La CN a été créée en vertu de l'*Expropriations Procedures Act 1962/63*. Cette loi, qui est entrée en vigueur le 1er janvier 1964, faisait partie de l'une des recommandations formulées dans le rapport du comité spécial sur l'expropriation foncière. À la suite d'études ultérieures sur l'indemnisation et les procédures, notamment les rapports de la Commission de réforme du droit de l'Ontario, la *Loi sur l'expropriation* a pris effet le 1er janvier 1970. Cette loi créait l'Office d'indemnisation foncière, un tribunal unique qui allait uniformiser la prise de décisions. La CAMO assume désormais les fonctions de l'Office d'indemnisation foncière.

Projet de regroupement des organismes

En novembre 2009, Michael Gottheil a été nommé pour mener le regroupement des Tribunaux de l'environnement et de l'aménagement du territoire Ontario (TriO).

TriO rassemble cinq tribunaux qui se prononcent, sous le régime d'une centaine de lois, sur des appels, des requêtes et d'autres différends portant sur l'aménagement du territoire, la protection de l'environnement et du patrimoine, l'évaluation foncière, l'évaluation de terrains et d'autres questions.

TriO est le premier groupe de tribunaux créé sous le régime de la Loi de 2009 sur la responsabilisation et la gouvernance des tribunaux décisionnels et les nominations à ces tribunaux. Cette loi autorise le gouvernement à désigner deux tribunaux décisionnels ou plus comme groupe si le lieutenant-gouverneur en conseil est d'avis que les questions dont traitent les tribunaux sont telles qu'ils peuvent fonctionner de manière plus efficace et efficiente comme membres d'un groupe qu'isolément.

Les cinq tribunaux qui composent le groupe sont : la Commission de révision de l'évaluation foncière (CRÉF), la Commission de négociation (CN), la Commission des biens culturels, le Tribunal de l'environnement et la Commission des affaires municipales de l'Ontario (CAMO).

SECTION 2 : Activités en 2009-2010

Cas gérés par la CN

Tableau 1 : Dossiers reçus, réunions tenues et dossiers à régler pour les exercices 2007-2008 à 2009-2010 de la CN

	2007-2008	2008-2009	2009-2010
Dossiers reçus	**24**	**30**	**26**
Réunions tenues	**18**	**20**	**26**
Dossiers à régler		**27**	**18**

Membres

Le lieutenant-gouverneur en conseil nomme les membres à temps partiel pour des mandats qui varient de deux, trois ou cinq ans. Les membres se déplacent dans toute la province pour tenir des audiences et inspecter les biens-fonds. Pour en savoir plus sur la nomination des membres de la Commission, consultez le site Web du Secrétariat des nominations (www.pas.gov.on.ca).

Vous trouverez ci-dessous la liste des membres actifs de la CN du 1er avril 2009 au 31 mars 2010.

Présidence :	**Date de nomination à la CN**
GOTTHEIL, Michael†	2 novembre 2009
HUBBARD, Marie*†	
Membres de la CN :	
BOYAK, Mark	23 mars 2005
EGAN, Terrance	17 juin 2009
MILNE, John E.	1er novembre 2000
SIMMONS, Lawrence John	23 mars 2005
TAYLOR, Ian	20 juin 2007
YUEN, Jane	19 décembre 2008

Nota : † Présidence de la CAMO et de la CN
* Membre qui ne siégeait plus à la CN au 31 mars 2010

SECTION 3: Sommaire financier 2009-2010

Affectation

Les budgets de la CAMO et de la CN sont présentés, chaque exercice, dans le Budget des dépenses du ministère du Procureur général.

Tableau 1 : Dépenses de la CAMO et de la CN

	EXERCICE (1er avril au 31 mars)		
POSTE	**2007-2008 ($)**	**2008-2009 ($)**	**2009-2010 ($)**
Traitements et salaires	5 408 227	5 739 638	5 800 595
Avantages sociaux	705 775	740 579	761 011
Transports et communications	649 965	666 632	574 418
Services	496 250	534 929	226 259
Fournitures et matériel	291 351	134 653	45 910
Paiements de transfert	Néant	Néant	Néant
TOTAL	**7 551 568**	**7 816 431**	**7 408 193***

** En 2009-2010, la CAMO et la CN ont dégagé un surplus de 3,3 %, d'une part en raison de vacances et d'autre part en raison du report du réaménagement de quelques installations.*